

上海市闵行区教育局  
上海市闵行区卫生健康委员会  
中共上海市闵行区委宣传部  
上海市闵行区体育局  
上海市闵行区财政局  
上海市闵行区人力资源和社会保障局  
上海市闵行区市场监督管理局  
上海市闵行区科学技术委员会

文件

闵教字〔2019〕160号

---

上海市闵行区教育局等八部门关于印发  
《闵行区儿童青少年近视防控三年行动计划  
(2019年-2021年)》的通知

各相关委办局、各镇人民政府、街道办事处，莘庄工业区管委会、各学校：

为贯彻落实教育部等八部门《综合防控儿童青少年近视实施方案》（教体艺〔2018〕3号）、上海市教育委员会等八部门关于印发《上海市贯彻落实〈综合防控儿童青少年近视实施方案〉行动方案》（沪教委体〔2019〕49号）等有关文件的要求，切实加强闵行区儿童青少年近视防控工作，区教育局会同区卫生健康委等八部门制定了《闵行区儿童青少年近视防控三年行动计划（2019年-2021年）》，经区政府同意，现予以印发，请遵照执行。

附件：闵行区儿童青少年近视防控三年行动计划（2019年-2021年）

上海市闵行区教育局

上海市闵行区卫生健康委员会

中共上海市闵行区委宣传部

上海市闵行区体育局

上海市闵行区财政局

上海市闵行区人力资源和社会保障局

上海市闵行区市场监督管理局

上海市闵行区科学技术委员会

2019年9月27日

# 闵行区儿童青少年近视防控三年行动计划 (2019年-2021年)

为贯彻落实习近平总书记关于青少年近视问题的重要指示精神，切实加强新时代儿童青少年近视防控工作，闵行区根据教育部等八部门联合印发的《综合防控儿童青少年近视实施方案》（教艺体〔2018〕3号）和上海市教育委员会等八部门联合印发的《上海市贯彻落实〈综合防控儿童青少年近视实施方案〉行动方案》（沪教委体〔2019〕49号）文件要求，结合区域实际，制定本行动计划。

## 一、工作目标

在“智慧闵行”建设大背景下，通过构建闵行儿童青少年近视防控“教、医、家、社”联动平台，形成政府主导、部门协作，专业支撑、数据赋能、家校互动，全社会共同参与的近视综合防控大生态。着力推进国家级近视防控试点区创建。实现未来三年全区儿童青少年总体近视率在2018年的基础上每年降低1个百分点。为实现2030年6岁儿童近视率控制在3%左右，小学生近视率下降到38%以下，初中生近视率下降到60%以下，高中阶段学生近视率下降到70%以下的近视防控目标打下坚实基础。

## 二、重点工作

1. **构建一个创新模式：**在“复旦-闵行”医教研协同型健康服务体系下，依托复旦-闵行医疗、健康联合体平台，积极发挥复旦大学附属眼耳鼻喉科医院的技术优势，充分整合教育、卫生和体育等多部门资源，优化现有网络平台，实现区域儿童青少年健康数据共享，构建一个学校-医院-家庭-社区+互联网的0-18岁近视防控新模式。

2. **落实“二确保、二降低”：**改善视觉环境，减少持续近距离用眼时间和强度，增加户外活动、课外活动和体育活动时间。确保学校教室照明卫生标准100%达标，确保学校体育活动时间100%达标。降低电子产品连续使用学习时间至40分钟以下，降低电子产品教学时间占教学总时长至30%以下。

3. **实施三个特色项目：**制定“闵行区近视防控优秀校”遴选标准，建设“百所”近视防控优秀校；依托特色研学基地，开展“千人”眼健康研学游；发挥专家指导作用，开设“万人”眼健康公益微课堂，打造闵行儿童青少年近视防控品牌活动。

4. **实现四个全覆盖：**坚持多部门联动，强化儿童青少年近视综合防控，实现中小学校、托幼机构屈光建档100%覆盖，重点人群精准干预100%覆盖，学生、家长和教师近视防控知识知晓100%覆盖，儿童青少年掌握2项体育运动技能100%覆盖。

## 三、工作任务

### （一）加强硬件建设，改善视觉环境

**1. 落实相关标准，确保视觉卫生。**按照《中小学校教室采光和照明卫生标准》（GB779393-2010），落实教室、宿舍、图书馆（阅览室）等采光和照明要求，使用利于视力健康的照明设备。到2021年，全区各学校教室照明卫生标准达标率达到100%。按照《学校课桌椅功能尺寸及技术要求》（GB/T 3796-2014）采购和使用课桌椅，每学期对学生课桌椅高度进行个性化调整，使其适应学生生长发育变化。鼓励学校使用符合标准的坐姿矫正设备。定期对学校教室采光照明、课桌椅配备、电子产品等达标情况开展检查。开展教室采光、教室人均面积、课桌椅高度、黑板反光和图书馆照明等视觉环境监测，科学指导学校开展近视防控。多部门联合，加强对校外培训机构教室采光照明、课桌椅配备、电子产品等达标情况以及所开展培训内容的检查。（责任部门：区教育局、区卫生健康委、区市场监督管理局、各街镇、莘庄工业区）

**2. 严格行业监管，确保产品质量。**严格监管验光配镜行业，不断加强眼视光产品监管和计量监管，整顿配镜行业秩序。加大对镜片、镜架等眼视光产品的监督抽查力度，做好涉及眼镜和眼镜片的标准化、认证、计量、质量违法行为的执法工作。规范眼镜片市场，杜绝不合格眼镜片流入市场。对眼镜和眼镜片在生产、流通和销售等环节发现的案件加强查办力度。加强广告监管，依法查处虚假违法近视防控产品广告。将违法违规的验光配镜等相关行业企业纳入国家企业信用信息公示系统，

向社会予以公示。(责任部门：区市场监督管理局、各街镇、莘庄工业区)

## **(二) 减轻学业负担，促进家校联动**

**1. 严格执行标准，落实防控要点。**结合创建国家级近视防控试点区工作，根据《县域义务教育优质均衡发展督导评估办法》，小学、初中所有班级学生数分别不超过45人和50人，全面消除义务教育阶段“大班额”现象，提高中小学班额达标率。严格落实本市中小学年度课程计划，依据课程方案和课程标准组织安排教学活动，强化年级组和学科组对作业数量、时间和内容的统筹管理。(责任部门：区教育局、各街镇、莘庄工业区)

**2. 控制作业总量，保证户外时间。**严格控制作业总量，小学一二年级不留书面家庭作业，小学其他年级的课外作业，应保证绝大多数同学能在1小时内完成；初中各年级的课外作业，应保证绝大多数同学能在1.5小时内完成；高中各年级的课外作业，应保证绝大多数同学能在2小时内完成。严格落实3-6岁儿童发展和学习指南，严禁“小学化”教学，和家庭联手建立机制确保儿童每天2小时以上户外活动时间。将儿童青少年近视防控工作落实情况纳入学校办学水平综合督导及学校办学绩效评价体系。(责任部门：区教育局、区政府教育督导室)

**3. 促进家校联动，形成防控合力。**各学校建立儿童青少年近视防控领导小组，校长为近视防控工作第一责任人。由年级组长、班主任、保健老师、家长代表、学生代表为主体，组建

学校视力健康管理队伍。开展以卫生保健教师为骨干，班主任为主体，其他学科教师共同参与的分层培训，提升全体教师的“防近”意识及工作能力。坚持眼保健操等护眼措施，中小学校要严格组织全体学生每天上下午各做 1 次眼保健操。指导学生科学规范使用电子产品，养成信息环境下良好的学习和用眼卫生习惯。依托健康教育课程，向学生普及近视防控知识。通过学校督促家长减轻学生课外学习负担，控制电子产品使用时间，避免不良用眼习惯，保障儿童青少年的睡眠和营养，做到近视的早发现早干预。支持鼓励学生成立健康教育社团，开展视力健康同伴教育。（责任部门：区教育局、各街镇、莘庄工业区）

**4. 转变家长观念，发挥核心作用。**家庭是儿童青少年日常学习生活的重要场所，对孩子的健康成长至关重要。家长应当了解科学用眼护眼知识，以身作则，带动和帮助孩子养成良好的用眼习惯并尽可能提供良好的居家视觉环境。家长应配合学校切实减轻孩子负担，不盲目参加课外培训，根据孩子兴趣爱好合理选择，避免出现学校减负家庭增负现象。家长陪伴孩子时应尽量减少使用电子产品，随时监督和纠正孩子不良读写姿势。确保小学生每天睡眠 10 个小时、初中生 9 个小时、高中生 8 个小时。让孩子多吃鱼类、水果、绿色蔬菜等有益于视力健康的营养膳食。（责任部门：区教育局、区卫生健康委、各街镇、莘庄工业区）

**5. 增强健康意识，激发主体作用。**引导学生强化“每个人是自身健康的第一责任人”意识，主动学习掌握科学用眼护眼等健康知识，并向家长宣传。积极关注自身视力状况，自我感觉视力发生明显变化时，及时告知家长和教师，尽早到眼科医疗机构检查和治疗。引导学生遵守近视防控的各项要求，每天坚持两次认真规范做好眼保健操。积极参加体育锻炼和户外活动，每周参加中等强度体育活动3次以上；每天按时睡觉，按点起床，保证充足的睡眠时间；不挑食不偏食，少吃甜食，养成良好的均衡饮食习惯；自觉减少电子产品使用，减少近距离用眼的时间和强度。（责任部门：区教育局、区卫生健康委、各街镇、莘庄工业区）

### **（三）深化资源整合，健全防控网络**

**1. 促进多方合作，实现精细管理。**积极发挥“复旦-闵行康联体”的平台作用，借助高校优质资源，坚持以专业机构为技术支撑，以社区卫生服务中心为筛查主体，综合、专科医院为诊疗中坚力量，民办医疗机构为有效补充的协同合作机制，健全“家、校、医、政”四位一体防控管理网络，为广大儿童青少年提供精细化的全程近视防控管理。（责任部门：区卫生健康委、区教育局、各街镇、莘庄工业区）

**2. 优化医疗资源，实现联动管理。**借助医联体平台，发挥复旦大学附属五官科医院的核心作用，推进医疗机构建设人员和硬件配置符合规范的“视光中心”，带动技术水平和服务能力



“双提升”。建立医联体内转诊机制，开通双向转诊绿色通道，形成优质医疗资源上下贯通的渠道，为学生近视防控提供连续性诊疗服务。鼓励民办医疗机构眼科和“视光中心”规范化参与近视防控相关工作。发挥新虹桥国际医学中心医疗技术优势，协同社区卫生服务中心开展相关人员近视防控培训和宣传、屈光建档、转诊干预等工作。发挥“复旦-闵行康联体”平台优势，以项目为抓手，进行学生屈光、体质等相关大数据分析研究，积极探索学校群体干预、学生个性化干预手段，评估干预效果，率先形成有影响力的研究成果并推动形成一定的成果转化。（**责任部门：区卫生健康委、新虹桥国际医学中心**）

**3. 强化社区职责，实现医校联控。**深化“一校一医”工作。按照《学校卫生工作条例》，配齐卫生保健教师。严格落实幼儿园、中小学每年健康体检制度和每学期至少2次视力监测制度，对视力异常的学生进行提醒教育，为其开具个人运动处方和保健处方，及时告知家长带学生到眼科医疗机构检查。加强社区卫生服务中心近视防控设备、人员标准化配置，打造近视防控专业队伍。积极协同学校开展近视防控宣传，提高学生、家长和教师近视防控意识。建立学生屈光档案，开展学生裸眼视力检查、电脑验光、用眼卫生调查，连续性记录视力变化趋势，及时发现转诊视力异常学生，实现早发现，早干预。选择试点学校，在家校配合、家长知情同意的基础上进行睫状肌麻痹下验光精细化检查，制定个性化综合干预措施，长期跟踪随访，

定期评价干预效果，形成可复制可推广的近视防控适宜技术。

**（责任部门：区卫生健康委、区教育局）**

**4. 促进改革创新，实现零级预防。**为实现近视防控关口前移，坚持近视防控从婴幼儿抓起，创新性开展以社区为服务主体的婴幼儿屈光建档，建立长期观察队列，及时转诊、干预眼病高危儿及异常婴幼儿。率先开展婴幼儿眼屈光筛查和干预的“精标准”建设，探索形成闵行婴幼儿近视防控工作方法。至2020年初步建立可行、科学的婴幼儿屈光筛查方法，实现近视零级预防，有效减少和控制近视的发生和发展。**（责任部门：区卫生健康委）**

**5. 坚持特色创新，打造品牌活动。**以市级立项课题《基于电子档案系统建构区域学生体质健康教育干预体系的研究》为抓手，建立一批近视防控优秀学校。通过对学生健康数据的分析和利用，依托试点学校的探索及实践，总结具有普适性的区域儿童青少年近视防控有效举措。充分利用学生健康数据，与医疗部门相互配合，做到“防近”知识普及全覆盖，重点人群干预精准化。建立儿童青少年近视防控区级研学基地——“奥妙的眼睛科普馆”，借助社会优质专业资源，进一步研发“探究眼睛的奥妙”STEAM课程，建构适合亲子、小学、初中的课程体系，优化“创新眼健康”研学活动，为闵行区儿童青少年提供主动探究预防近视的学习平台，打造闵行儿童青少年近视防控特色品牌。**（责任部门：区教育局、区卫生健康委、新虹桥国际医学**

中心)

#### **(四) 推进体育改革，提升身体素质**

**1. 落实体育课时，提供有力保障。**严格落实国家体育与健康课程标准和上海市有关要求，按照《上海市小学体育兴趣化、初中体育多样化课程改革指导意见（试行）》，试点学校在推进过程中要统筹安排，确保每周小学 4+2（即每周 4 节体育课 2 节体育活动课）、初中 4+1 的课时安排模式（即每周 4 节体育课 1 节体育活动课）。按照《上海市高中体育专项化课程改革指导意见（试行）》，落实高中专项化（每周专项课不少于 4 课时+1 节体育活动课）。协调利用全社会资源为学生开设游泳、足球、篮球、排球、网球、击剑、啦啦操等课程和项目，努力发展校园体育特色，营造良好校园体育文化氛围。实施青少年体育运动等级技能测试，推进青少年体育素养评价工作，要求全体学生逐步掌握 2 项及以上体育技能。通过体育课、课余训练及家庭体育作业等措施，确保中小學生每天校园体育活动时间不少于 1 小时，努力使每年运动时间达到 365 个小时。（**责任部门：区教育局**）

**2. 加大设施建设，推进公益开放。**开展学校体育场地综合利用，通过“上天入地”“全天候智能操场”“可移动操场”等建设，为学生创造体育运动条件。推进适合青少年户外活动和体育锻炼的场地设施建设，推动公共体育设施向青少年公益开放，引导社会力量积极参与青少年体育公共服务。落实学校体

育场地向社区开放，每周至少开放 18 小时。其中周一至周五每天开放不少于 2 小时，双休日开放不少于 8 小时，寒暑假期间适当延长开放时间。制定相关管理及评估办法，形成长效管理机制。（责任部门：区体育局、区教育局、各街镇、莘庄工业区）

**3. 加强技能培训，增强体质健康。**推动青少年至少掌握 2 项体育技能，切实增强体质健康。以周末及寒暑假为重点，广泛开展青少年体育公益培训。积极引导支持社会力量开展各类儿童青少年体育活动，有针对性地开展各类冬夏令营、训练营和体育赛事等，吸引儿童青少年广泛参加体育运动。（责任部门：区体育局、区教育局）

**4. 搭建交流平台，培养专业人员。**广泛开展青少年体育赛事，研究推广有助近视防控运动项目。大力培养青少年体育指导人员，扩大大众教练员队伍，提高青少年体育指导水平。进一步加强以青少年体育协会为枢纽的青少年体育社会组织培育和建设，创建区级青少年体育俱乐部。（责任部门：区体育局）

### **（五）加大宣传力度，促进全民参与**

**1. 融入健康闵行，坚持科学防控。**以“健康闵行”建设为契机，梳理近视防控核心知识、建立知识库和科普资源平台，编制面向医务人员、家长、儿童青少年和公众的近视防治标准化课件。利用新媒体拓展健康教育渠道，完善传播网络，开设“眼健康”公益微课堂，推进全民眼健康行动。加强家长责任意识，提高学生自我管理能力和能力，避免不健康用眼，不断提高人

群能力。积极推动新技术开发研究，为近视防控提供科量化评估和监测职能工具。（责任部门：区卫生健康委、区教育局）

**2. 利用平台宣传，促进全民参与。**利用党建中心、文化中心、邻里中心等各类平台，加强舆论宣传，典型报道，科学引导大众对近视防控的认识，普及近视防控基础知识，提高居民近视防控知晓率。积极发挥居村委、志愿者的作用，对发现的近视重点干预人群，进行重点宣传，引领全社会共同参与近视防控。充分发挥广播电视、报刊、网络、新媒体等作用，利用公益广告等形式，多层次、多角度宣传推广近视防控知识。贯彻落实中宣部、国家新闻出版总署关于网络游戏的相关规定，积极探索符合实际的适龄提醒制度，采取措施限制未成年人使用时间。（责任部门：区委宣传部、各街镇、莘庄工业区）

**3. 引导正确消费，加强自我保护。**引导消费者正确使用儿童青少年视力产品。开展防控儿童青少年近视专项消费教育工作，引导家长及儿童青少年形成正确的消费观念。加强对消费者商品知识的普及，提醒消费者在购物中警惕低价劣质产品，选择正规的平台及信誉度较高的经营者消费，增强消费者识真辨假和自我保护能力。（责任部门：区委宣传部、区市场监督管理局）

## **四、保障措施**

### **（一）建立多部门合作机制**

成立闵行区儿童青少年近视防控工作领导小组（附件1），

建立工作联席会议制度，定期召开会议，协调推进近视防控工作。成立区儿童青少年近视防控工作专家组（附件2），制定区近视防控策略和相关标准。建立多部门合作机制，明确职责分工，落实各项工作，分解主要指标任务（附件3）。（牵头部门：区卫生健康委、区教育局、区体育局）

## （二）加强队伍建设

开展医务人员和教师近视防控标准化培训，2019年完成医务人员、保健老师和班主任老师培训全覆盖。充实和稳定社区、二三级医院眼病防治人才队伍，制定眼科人才发展倾斜政策，推进近视防控专业人员队伍建设。按照市文件精神落实学校卫生保健老师人员职称评聘工作，畅通学校卫生保健人员职业发展通道，充实保健老师队伍。（牵头部门：区卫生健康委、区教育局、区人社局）

## （三）加强信息化支撑

依托学生电子健康档案建设，推进近视防控区级信息平台建设，促进屈光发育档案、学生体质监测数据互联互通，实现卫生教育数据共享。充分利用闵行捷医平台，实现儿童青少年近视诊疗网上预约、网上咨询，满足个性化、精准化服务需求，实现医疗机构、学生信息互联互通。到2020年，实现医疗机构-学校-家长等相关方的信息互通共享。（牵头部门：区卫生健康委、区教育局、区科委）

## （四）完善经费保障

区财政局、各街镇、莘庄工业区应支持相关部门开展青少年近视综合防控工作，做好相关经费保障。（牵头部门：区财政局、各街镇、莘庄工业区）

#### （五）强化考核评估

区政府与区卫健委、区教育局、区体育局和各街镇、工业区签订加强儿童青少年近视防控工作责任书，将儿童青少年近视防控重点工作、重点指标纳入部门绩效考核，纳入学校绿色指标评价体系。建立区近视防控工作考核制度，每年对各部门防近工作进行评议。对儿童青少年体质健康水平连续两年下降的学校予以问责。（牵头部门：区府办、区卫生健康委、区教育局、区体育局）

- 附件：1. 闵行区儿童青少年近视防控领导小组名单  
2. 闵行区儿童青少年近视防控专家组名单  
3. 闵行区儿童青少年近视防控三年行动计划  
（2019年-2021年）主要指标任务分解表

附件 1

## 闵行区儿童青少年近视防控领导小组名单

组长：闵行区卫生健康委员会主任	杭文权
闵行区教育局局长	恽敏霞
组员：闵行区委宣传部副部长	杜 涛
闵行区卫生健康委员会副主任	王 晶
闵行区教育局副局长	王维刚
闵行区体育局副局长	初 凯
闵行区财政局副局长	李昌林
闵行区人力资源和社会保障局党组副书记	范丽红
闵行区市场监管局副局长	李黎军
闵行区科学技术委员会副主任	赵世 yin
复旦大学附属眼耳鼻喉科医院副院长	周行涛
浦江镇副镇长	蒋如林
吴泾镇副镇长	彭秀峰
马桥镇副镇长	吴文清
颛桥镇副镇长	马霞清
梅陇镇副镇长	何红梅
莘庄镇副镇长	顾丽芳
七宝镇副镇长	金 莉
虹桥镇副镇长	蔡静怡
华漕镇副镇长	陈 健
江川路街道副主任	陆晓燕
古美路街道副主任	徐明怡
新虹街道副主任	盛才国
浦锦街道副主任	丁 岚
莘庄工业区副主任	袁志清



附件 2

## 闵行区儿童青少年近视防控专家组名单

组长：复旦大学附属眼耳鼻喉科医院	周行涛
成员：广州中山大学附属眼科医院	曾骏文
天津医科大学附属眼科医院	魏瑞华
复旦大学公共卫生学院	史慧静
上海市第五人民医院	朱皓皓
闵行区中心医院	杨 敏
闵行区疾病预防控制中心	徐东丽
闵行区妇幼保健院	黄 俊
新虹桥国际医学中心美视美景眼科	钟 立

### 闵行区儿童青少年近视防控三年行动计划 (2019年-2021年) 主要指标任务分解表

指标领域	主要指标		指标性质	2019年	2020年	2021年	牵头部门	配合部门
1. 核心目标	创建国家级近视防控试点区		约束性	创建	创建	创建	区教育局、区卫生健康委	领导小组成员单位
	儿童青少年近视率(%)		约束性	2018年基础上下降1个百分点	2019年基础上下降1个百分点	2020年基础上下降1个百分点	区教育局、区卫生健康委	各街镇、莘庄工业区
	国家学生体质健康标准达标	优秀率(%)	约束性	15	20	25	区教育局	区体育局
		优良率(%)	约束性	45	50	55		
2. 学校保障	学校教室照明卫生标准达标率(%)		约束性	80	90	100	区教育局	区卫生健康委、各街莘庄工业区
	儿童青少年每天校园体育活动时间达1小时比例(%)		约束性	100	100	100	区教育局	区体育局、各街镇、莘庄工业区
	儿童青少年掌握2项体育运动技能比例(%)		约束性	90	100	100	区教育局	区体育局、各街镇、莘庄工业区
	每日两次眼保健操学校覆盖率(%)		约束性	100	100	100	区教育局	
	教师电子产品开展教学时间不超过教学总时长的30%的比例(%)		约束性	100	100	100	区教育局	
	学生、家长和教师近视防控知识知晓率(%)		约束性	100	100	100	区教育局	区卫生健康委、各街镇、莘庄工业区

3. 家校联动	儿童青少年使用电子产品连续学习时间不超过 40 分钟比例	预期性	80	90	100	区教育局	各街镇、莘庄工业区
	每日接触自然光时间达 60 分钟比例 (%)	预期性	50	60	70	区教育局	各街镇、莘庄工业区
	每日睡眠时间达标率 (%)	预期性	60	70	80	区教育局	各街镇、莘庄工业区
4. 健康管理	0-6 岁儿童眼保健服务覆盖率	约束性	70	90	100	区卫生健康委	区教育局, 各街镇、莘庄工业区
	中小学托幼机构屈光发育建档覆盖率 (%)	约束性	100	100	100	区卫生健康委	区教育局、各街镇、莘庄工业区
	重点人群精准干预率 (%)	约束性	80	100	100	区卫生健康委	区教育局、各街镇、莘庄工业区
5. 队伍建设	医务工作者, 教师近视防控培训覆盖率 (%)	约束性	100	100	100	区卫生健康委	区教育局
6. 辐射引领	创建区级近视防控优秀校 (所)	约束性	20	30	50	区教育局	区卫生健康委、各街镇、莘庄工业区